

Stigende antal kolde hænder i den offentlige administration

Skiftende regeringer de sidste 10 år har haft et ønske om at afbureaukratisere den offentlige sektor. Alligevel er antallet af kolde hænder steget med 66 procent fra 2013-2023.



Stigende antal kolde hænder i den offentlige administration

Gennem det seneste årti har skiftende regeringer gentagne gange understreget behovet for at reducere bureaukratiet i den offentlige administration. Trods disse ambitioner er antallet af offentligt ansatte med en lang videregående uddannelse i den offentlige administration, såkaldte kolde hænder, steget markant – en stigning på 66 pct. på 10 år.

Samtidig er regelmængden vokset mere end nogensinde, ligesom løn-udgifterne i den offentlige sektor fortsætter med at stige¹. Hvis målet er en mere effektiv offentlig sektor, rejser udviklingen spørgsmål om, hvorvidt den stigende akademisering er den mest hensigtsmæssige anvendelse af ressourcer, eller om midlerne kunne være brugt bedre til gavn for borgerne.

Hovedpointer fra analysen

- De sidste 10 år er antallet af kolde hænder steget med 66 pct.
- Antallet af medarbejdere i offentlig administration er steget støt de sidste 7 år.
- I 2023 havde 1/3 af ansatte i offentlig administration en lang videregående uddannelse, og det er dermed den mest almindelige uddannelsesbaggrund.
- Stigningen i antallet af kolde hænder er i højere grad strukturelt end blot en tilpasning til øjeblikkelige behov

Andelen af
ansatte i
offentlig
administration
med en lang
videregående
uddannelse

1/3

¹ CEPOS: Regelmængden er vokset over fem gange hurtigere under Mette Frederiksen end under Lars Løkke Rasmussen, [chrome-extension://efaidnbmninnibpcajpcgclclefindmkaj/https://cepos.dk/wp-content/uploads/2024/08/regelmaengden-er-vokset-fem-gange-hurtigere-under-mette-frederiksen-end-under-lars-loekke-rasmussen.pdf](https://cepos.dk/wp-content/uploads/2024/08/regelmaengden-er-vokset-fem-gange-hurtigere-under-mette-frederiksen-end-under-lars-loekke-rasmussen.pdf)

Stigende antal kolde hænder i den offentlige administration

Der har været en markant ændring i uddannelsesniveaulet blandt offentligt ansatte. Antallet af medarbejdere med en lang videregående uddannelse (LVU+) er steget fra 23 pct. til 33 pct. i den offentlige administration fra 2013 til 2023.

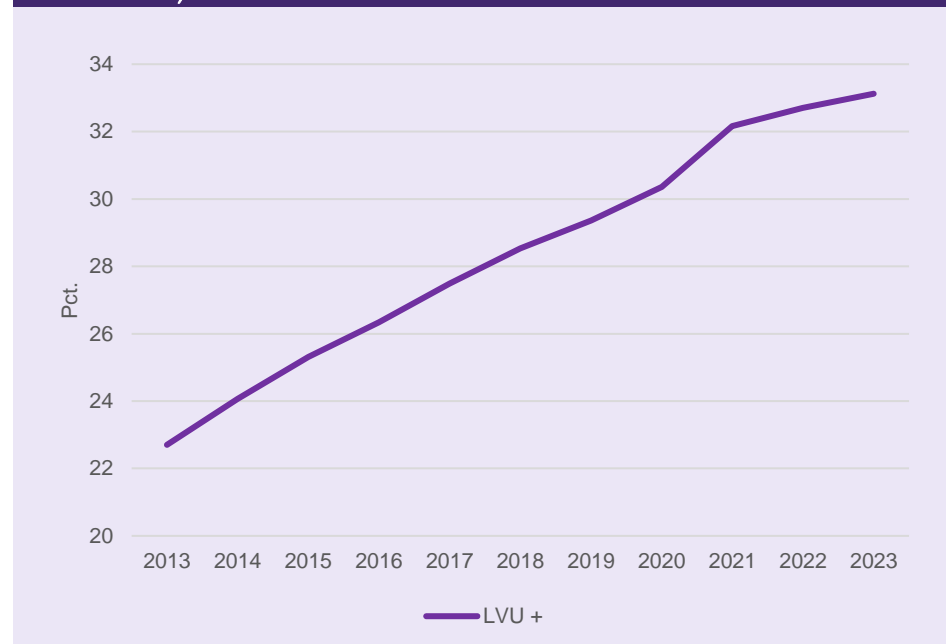
I 2013 var der 31.500 kolde hænder, hvilket i mellemtiden er steget til 52.400 i 2023 - en stigning på 66 pct. over 10 år.

Udviklingen afspejler en øget akademisering af den offentlige administration, hvor en voksende andel af medarbejdere har lange videregående uddannelser.

Antallet af ansatte med en lang videregående uddannelse er steget med 66 pct. på 10 år

Figur 1

Andel af ansatte i offentlig administration med en lang videregående uddannelse, 2013-2023



Kilde: SMVdanmark på baggrund af Danmarks Statistik

Anm.: Lang videregående uddannelse indebærer også ph.d'er og forskere.

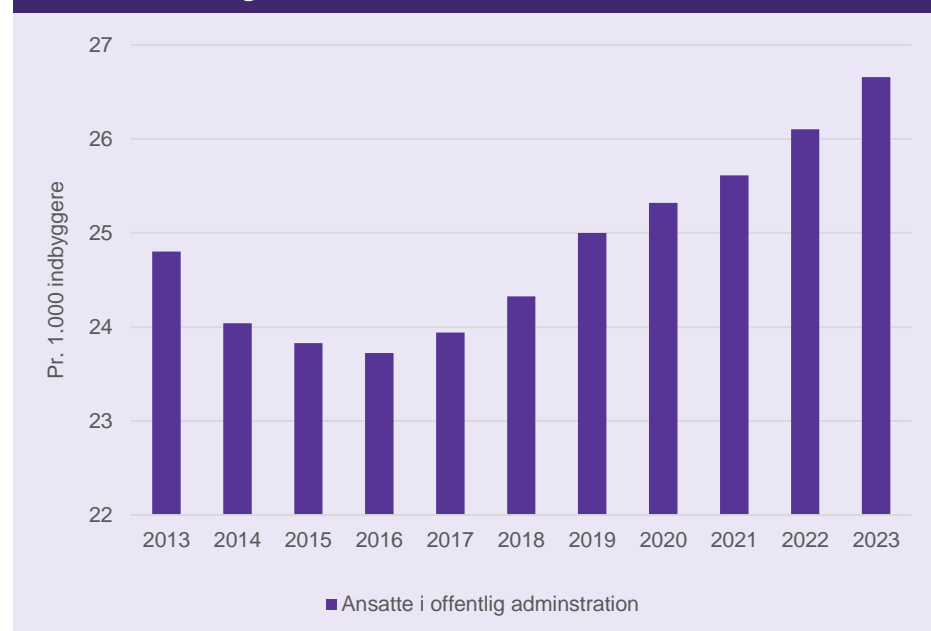
Vækst i beskæftigelsen i den offentlige administration

De seneste 10 år er antallet af ansatte i den offentlige administration steget markant. Fra 2013 til 2023 er der sket en samlet stigning på 2 ansatte pr. 1.000 indbyggere, hvilket svarer til en stigning på 19.200 personer.

Væksten har været konstant siden 2016, og i 2023 nåede antallet af medarbejdere det højeste niveau nogensinde registreret – en stigning på 17 pct. på 7 år, svarende til 22.700 personer.

På 7 år er
antallet af
ansatte i den
offentlige
administration
steget med 17
pct.

Figur 2
Ansatte i offentlig administration, 2013-2023



Kilde: SMVdanmark på baggrund af Danmarks Statistik
Anm: Tallene er afrundet til nærmeste hundrede.

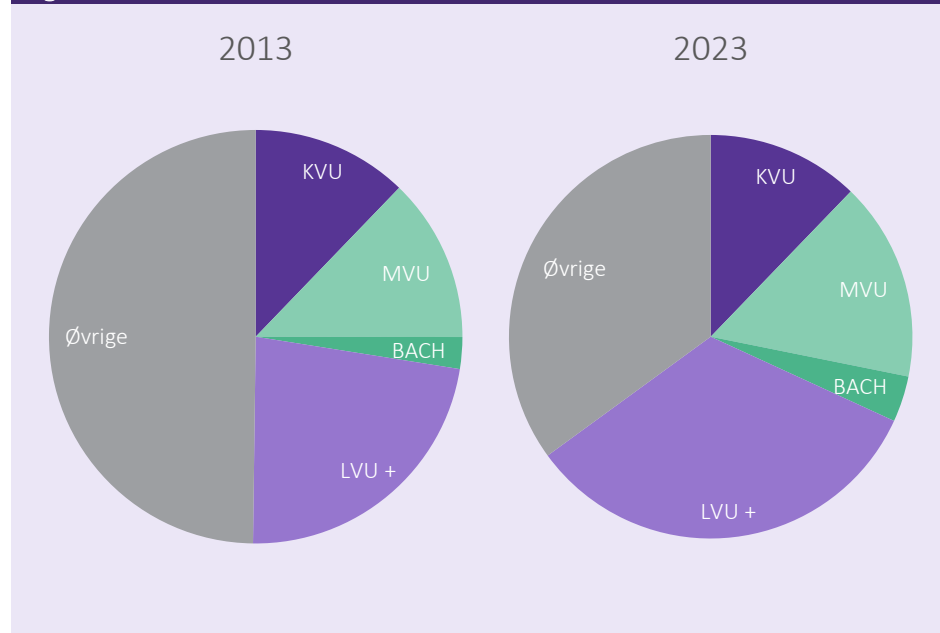
Den offentlige administration akademiseres

I 2013 havde under 1/4 del af de ansatte i den offentlige administration en lang videregående uddannelse. I 2023 er dette steget til en 1/3 del. Dette betyder, at den mest almindelige uddannelsesbaggrund blandt offentligt ansatte i administrationen er en lang videregående uddannelse.

Samtidig med denne udvikling er andelen med en øvrig uddannelsesbaggrund i administrative stillinger faldet markant. I 2013 havde halvdelen af de ansatte en øvrig uddannelsesbaggrund, mens dette tal i 2023 er faldet til lidt over 1/3.

1/3 af
offentligt
ansatte i
administrationen
har en lang
videregående
uddannelse

Figur 3
Ansatte i offentlig administration fordelt på uddannelsesniveau i 2013 og 2023



Kilde: SMVdanmark på baggrund af Danmarks Statistik

Anm.: Lang videregående uddannelse indebærer også ph.d'er og forskere. Øvrige uddannelser består af grundskole, gymnasiale-, erhvervsfaglige uddannelser samt adgangsgivende uddannelsesforløb og uoplyste mv.

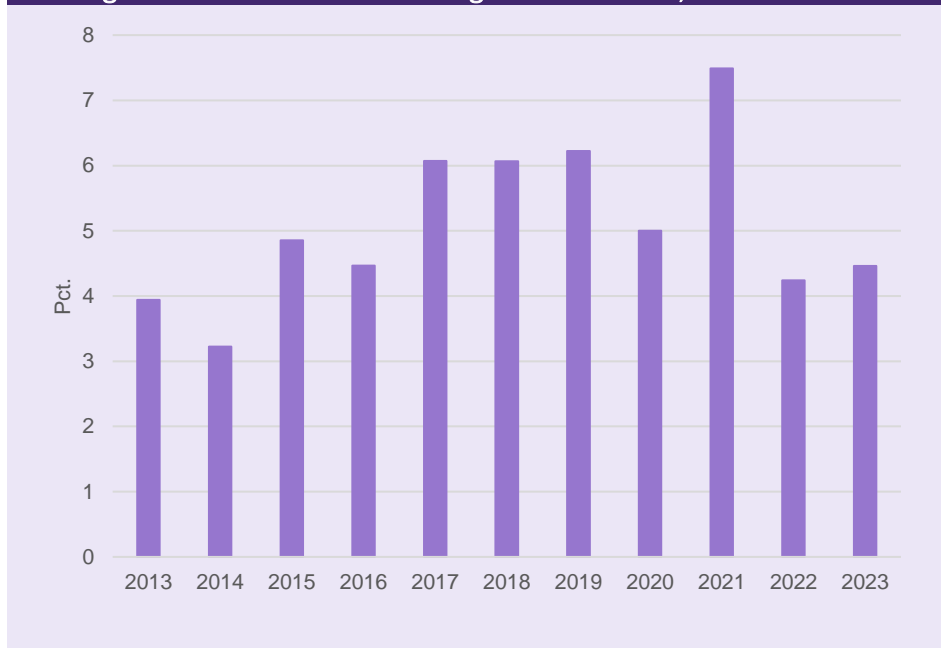
Strukturelle ændringer i den offentlige administration

Den stigende andel af ansatte med en lang videregående uddannelse har udviklet sig med forskellig hastighed over det seneste årti. Den største stigning fandt sted fra 2020 til 2021, hvor antallet voksede med 7,5 pct. Dette kan delvist tilskrives en øget efterspørgsel på specialiseret viden under Covid-19-pandemien, men det er bemærkelsesværdigt, at væksten fortsætter selv efter pandemien.

Beskæftigelsesudviklingen blandt kolde hænder viser, at der ikke blot er tale om en midlertidig tilpasning til øjeblikkelige behov, men snarere en bevidst og strukturel transformation af den offentlige administration.

Fra 2020-2021
steg antallet af
kolde hænder
med 7,5 pct.

Figur 4
Procentvis år-til-år-ændring i antallet af ansatte med en lang videregående uddannelse i offentlig administration, 2013-2023



Kilde: SMVdanmark på baggrund af Danmarks Statistik

Konklusion

Den stigende akademisering af den offentlige sektor har flere implikationer. På den ene side kan det styrke kvaliteten af den offentlige administration gennem øget specialisering og ekspertise. På den anden side kan udviklingen bidrage til en mere bureaukratisk arbejdsstruktur, hvor administrationen og dokumentationskrav fylder mere. Dette kan påvirke både effektiviteten og ressourceanvendelsen i den offentlige sektor.

Metode

Vi vurderer, at det er rimeligt at antage, at de fleste akademikere, der beskæftiger sig inden for offentlig administration, politi og forsvar primært er beskæftigede inden for offentlig administration. Det bør dog nævnes, at der findes personer med en lang videregående uddannelse inden for forsvar og politi.

Kontakt

Underdirektør – politik og analyse, Alexander Søndergaard,
tlf. +45 54 34 57 00, soendergaard@SMVdanmark.dk,

Juniorkonsulent, Sofie Katrine Nygaard Pedersen,
tlf. +45 33 93 20 00, pedersen@SMVdanmark.dk,

SMVdanmark, April 2025