



Juni 2021

Lavere skatter – mere vækst

- SMVdanmarks skatte- og afgiftspolitiske udspil

Indhold

Forord	3
Oversigt over SMVdanmarks skatte- og afgiftspolitiske udspil	4
DEL 1: Personbeskatningsreform	6
Forslag 1: Forøg beskæftigelsesfradraget	7
Forslag 2: Forhøj topskattegrænsen	8
Opsummering	9
DEL 2: Erhvervsbeskatningsreform	11
Forslag 3: Sænk selskabsskatten	12
Forslag 4: Nedsæt aktie- og kapitalsskatten	14
Forslag 5: Afskaf arveafgiften	16
Opsummering	17
DEL 3: Forbrugsbeskatningsreform	18
Forslag 6: Reducer momsen	19
Forslag 7: Udvid og permanentgør boligjobordningen	20
Opsummering	21
DEL 4: Den offentlige forbrugsvækst	22
DEL 5: Finansieringsforslag	23
Forslag A: Brug råderummet til reformer	23
Forslag B: Besparelse på jobcentre	24
Forslag C: Reduktion i erhvervsstøtte	25
Forslag D: SU reduceres til normeret tid	26
Forslag E: Reduktion af dimittendsats	27
Forslag F: Videreførelse af mindre regulering af en række overførselsindkomster	28
Opsummering	29
APPENDIKS: Afgifter der skal indføres/fjernes	30

Forord

Coronakrisen har ført Danmark ud i en recession. I januar meddelte statsminister Mette Frederiksen, at der på den anden side af coronakrisen venter et større reformarbejde, der varigt skal styrke dansk økonomi og øge beskæftigelsen. Blandt andet har Mette Frederiksen forpligtet sig til at øge den strukturelle beskæftigelse med 10.450 personer, som svarer til det tab, som regeringen har haft i denne regeringsperiode.

Hovedbudskabet i dette oplæg er, at hvis vi skal nå dette mål om varigt at styrke dansk økonomi og øge beskæftigelsen, skal erhvervslivet sikres bedre rammer for vækst, og det skal sikres, at det i højere grad kan betale sig at arbejde og yde en ekstra indsats. Og her spiller beskatningen en vigtig rolle. For en lavere skat på arbejdskraft giver et større arbejdsudbud, og det er der brug for. Derfor bør der gennemføres en ny skattereform.

De centrale forslag i første del af dette oplæg er, at der er behov for et højere beskæftigelsesfradrag og en højere topskattegrænse, så færre håndværkere skal betale topskat. Men sådanne forslag kan ikke stå alene.

Der er også behov for at trimme erhvervsbeskatningen, så den i højere grad stimulerer produktivitet og fornyelse i danske virksomheder. Anden del af oplægget giver derfor SMVdanmarks bud på, hvor der skal sættes ind. Selskabsskatten skal sænkes, aktie- og kapitalskatten skal sættes ned, og arveafgiften skal fjernes.

Skatteoplæggets tredje del indeholder en gennemgang af, hvordan man stimulerer forbruget – først og fremmest gennem en momsnedsættelse.

Skatteoplæggets fjerde del er en opgørelse af, hvordan der kan skabes luft til skattelettelser. Det er SMVdanmarks holdning, at de offentlige udgifter stort set skal holdes i ro. For et nogenlunde uændret offentligt forbrug betyder, at den offentlige økonomi på længere sigt kommer til at udgøre en stadig mindre del af den samlede økonomi. Dette vil bidrage til at skabe plads til private initiativer og til skattelettelser.

Dette skatteoplæg er tænkt som inspiration til alle, der har interesse i skattedebatten. Et bedre skattesystem er en forudsætning for et sundere erhvervsliv og et bedre samfund.

God læselyst.
SMVdanmark

Oversigt over SMVdanmarks skatte- og afgiftspolitiske udspil

	Offentlige finanser (mia. kr. efter tilbageløb og adfærd)	Beskæftigelse (personer)	BNP (mia. kr.)
PERSONSKATTELETTELSE			
Forhøjelse af beskæftigelsesfradrag med 17.000 kr.	-7,3	2.400	1,3
Topskattegrænse sættes op med 100.000 kr. (fra 546.000 kr. til 646.000 kr.)	-2,5	4.000	4
-			
ERHVERVSSKATTELETTELSE			
Selskabsskat og virksomhedsskat nedsættes fra 22 til 20 pct	-2,6	500	5,8
Aktie- og kapitalsskat sættes ned til 25 pct. (+ evt. værnsregel)	-2,4	3.000	3,4
Afskaffelse af arveafgift	-3,5	0	0
-			
FORBRUGSSKATTELETTELSE			
Momsnedsættelse med 1 pct. point	-5,8	800	0,4
Boligjobordningen udvides og permanentgøres	-0,5	300	0,2
-			
SKATTELETTELSE I ALT			
-			
OFFENTLIG FORBRUGSVÆKST			
Offentlig forbrugsvækst på 0,25 pct.	-5,3	0	0
-			
SKATTELETTELSE OG FORBRUGSVÆKST I ALT			
-			
FINANSIERING			
Råderum frem mod 2025	19,5		
Besparelse på jobcentre	3,0	0	0
Reduktion i erhvervsfremme og erhvervsstøtte	7,0	0	0
SU reduceres til normeret tid	1,2	4200	3,0
Reduktion af dimittendsats fra 13.500 kr. til 7.500 kr.	2,6	8.700	6,5
Videreførelse af Thornings mindreregulering af overførsler i 2024 og 2025	1,1	1600	0,9
-			
FINANSIERING I ALT			
-			
RESULTAT			
	4,5	25.500	25,6



Ovenstående plan er overfinansieret med godt 4 mia. kr. Disse penge kan fx bruges til at lempe nogle af de særregler, der gør det administrativt tungt for virksomhederne. Det kan fx være at udbedre det manglende samspil, der er mellem skatteregler og momsregler, når det kommer til repræsentation, at forsimple det kludetæppe af regler, der vedrører personalegoder eller at korrigere den skævhed der er mellem beskatning af positiv og negativ kapitalindkomst. Det kan også være at finansiere nogle af SMVdanmarks branchespecifikke ønsker til afgiftslettelser, jf. nedenfor.

	Offentlige finanser (mia. kr.)	Beskæftigelse (personer)
Afgifter, der bør fjernes		
Afskaf chokolade og slikafgift	-2,0	500
Afskaf kaffeafgift	-0,3	60
Reducer ølafgift til EU's minimumssats	-0,5	100
Afgifter, der bør indføres		
Indfør en CO2-afgift	10	-13.953

Anm.: Indtægterne fra CO2-afgiften bør tilbageføres til virksomhederne som skattelettelser.

DEL 1: Personbeskatningsreform

Personbeskatningen er helt central for SMV'erne. Det skyldes, at en meget stor del af Danmarks virksomheder ikke er på selskabsform, men er personligt ejede.

En væsentlig del af den skat, der betales af disse virksomheder, er den personskat, som mester eller ejeren betaler af overskuddet, når det trækkes ud af virksomheden.

Men også mange af landets mindre selskaber ejes helt overvejende af én eller få hovedaktionærer, som samtidig er aktive i virksomheden.

Den løn, som virksomhedsejerne tildeler sig selv, beskattes ligesom al anden lønindkomst, mens overskuddet i virksomheden beskattes med selskabsskatten. Trækkes overskuddet ud af selskaber til ejerne, er der tale om aktieindkomst, der beskattes som sådan.

Endeligt betyder lavere personskatter et mindre pres på lønningerne, som udgør en væsentlig omkostning, især i de arbejdskrafttunge håndværksprægede virksomheder. Det er således ikke kun lønmodtagerne, der har brug for lettelser i personskatten. Det har selvstændige erhvervsdrivende også. Derfor har lavere personskatter en særlig prioritet i en kommende reform.



Forslag 1: Forøg beskæftigelsesfradraget

Det skal grundlæggende kunne betale sig at tage et arbejde eller etablere en god virksomhed. Og for dem, der er i arbejde, skal det kunne betale sig at yde en ekstra indsats. Dem, der står over for at tage en uddannelse eller efteruddanne sig, skal også have vished for, at uddannelse er en investering, der kan svare sig. Derfor skal skatterne på arbejdskraft ned. Det bør være målet for kommende skattereformer.

For særligt de lavest uddannede dele af befolkningen er gevinsten ved at tage et arbejde lille, og det betyder, at nogen grupper i befolkningen ikke føler særlig stor tilskyndelse til at finde en plads på arbejdsmarkedet. Disse ledige er så at sige ofre for et samspil mellem skatterne og de sociale ydelser.

Ved at forhøje beskæftigelsesfradraget vil skatten for alle lønmodtagere og selvstændige på arbejdsmarkedet falde, uden at det rammer personer uden for arbejdsmarkedet. Samtidigt vil incitamentet til at tage et arbejde stige, sammenlignet med at være på overførselsindkomst. Således vil beskæftigelsesfradraget øge arbejdsudbuddet.



SMVdanmark anbefaler:

Beskæftigelsesfradraget forhøjes med 17.000 kr. Det vil reducere de offentlige finanser med 7,3 mia. kr. og øger beskæftigelsen med 2.400 personer.

Forslag 2: Forhøj topskattegrænsen

De fleste med lønnet arbejde eller egen virksomhed oplever, at en ekstra indsats beskattes hårdt i Danmark. Derfor skal marginalsatten sænkes. Det skal den også for fortsat at kunne tiltrække kvalificeret arbejdskraft. Danmark har interesse i at tiltrække kvalificeret arbejdskraft fra udlandet og i at belønne dem, der bruger deres ungdom på at tage en uddannelse inden for fag, hvor samfundet mangler kompetencer. Når marginalsatterne sænkes, bliver opkvalificering og efteruddannelse, der kan resultere i en bedre løn, også mere interessant.

Topskatteyderne betaler 56 pct. i marginalskat. Hertil skal lægges afgifter. De skal altid tælles med, da de også påvirker arbejdsudbuddet. Lægger man afgifterne til den øverste marginalskat stiger den fra 56 pct. til 67 pct. (den sammensatte marginalskat). Det vil sige, at man betaler 67 pct. af den sidst tjente krone i skat. Staten beholder således ca. 2/3 af det, som en topskatteyder tjener. Det mener SMVdanmark er for meget. Særligt for dem med almindelige jobs.

I Danmark betaler godt 400.000 personer på arbejdsmarkedet topskat. Omfordelingen fra dem, der har mest, omfatter derfor i dag ganske almindelige jobs. Eksempelvis betaler 2.300 mekanikere, 3.900 sygeplejersker, 2.800 lastbilchauffører og 1.500 tømrere og snedkere topskat.^[1] Konsekvensen er, at en stor andel af befolkningen ikke får en mærkbar merindtægt for at yde en ekstra indsats.



SMVdanmark anbefaler:

Topskattegrænsen sættes op med 100.000 kr. (fra 546.000 kr. til 646.000 kr.). Det vil reducere de offentlige finanser med 2,5 mia. kr. og øger beskæftigelsen med 4.000 personer.

[1] CEPOS (2019): Flere ufaglærte og faglærte betaler topskat end akademikere

Opsummering

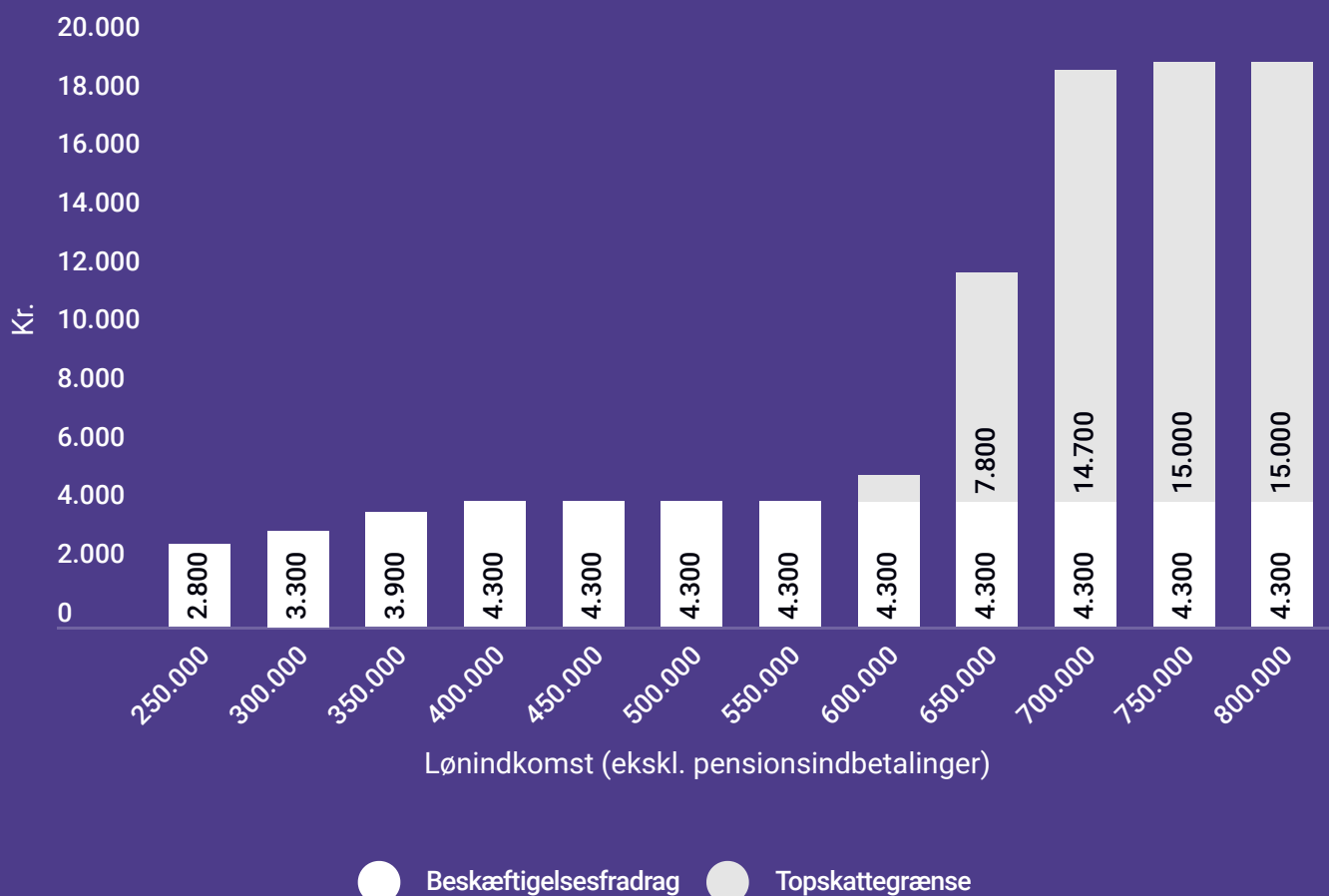
Af boksen nedenfor fremgår SMVdanmarks anbefalinger til lavere personbeskatning.



- **Beskæftigelsesfradraget forhøjes med 17.000 kr. Det vil reducere de offentlige finanser med 7,3 mia. kr. og øger beskæftigelsen med 2.400 personer.**
- **Topskattegrænsen sættes op med 100.000 kr. Det vil reducere de offentlige finanser med 2,5 mia. kr. og øger beskæftigelsen med 4.000 personer.**

Samlet vil forslaget give en lettelse af skatten, som afhænger af lønindkomsten:

Oversigt over effekterne af lempelser i personbeskatningen



Forslagene til personskattelettelser koster netto 9,8 mia. kr. Det skal ses på baggrund af, at der i år vil blive indbetalt ca. 690 mia. kr [2] i skatter. Forslaget koster altså ca. 1,4 pct. af skatteprovenuet.

Hertil kommer, at disse skattelettelser vil kunne bringe mange flere i arbejde og øge arbejdsudbuddet for dem, der allerede er i arbejde.

Det betyder både flere skatteindtægter og færre sociale ydelser.

Sammenlagt svarer det til at øge beskæftigelsen med 6.400 personer og øge velstanden med 4,3 mia. kr.

[2] <https://www.skm.dk/skattetal/statistik/provenu-og-skattestruktur/skatter-provenuet-af-person-og-selskabsskatter/>



DEL 2: Erhvervsbeskatningsreform

Hvis danske virksomheder skal forblive konkurrencedygtige, skal det danske skattetryk følge med ned, når virksomheder og medarbejdere i de lande, vi konkurrerer med, får skattelettelser. Det er også afgørende for, at der kan etableres tilstrækkeligt med nye, levedygtige virksomheder i Danmark.

Det betyder ikke, at vi i Danmark skal kopiere skattestrukturen i andre lande. Ethvert land skal kunne indrette sit skattesystem, så det er bedst for landets virksomheder og borgere. Men det samlede skattetryk er vigtigt for konkurrenceevnen.

Erhvervsbeskatningen skal indrettes, så virksomheder stimuleres til vækst og fornyelse.

Vækst og fornyelse giver produktivitetsforbedringer og sikrer arbejdspladser. Det er derfor også helt afgørende, at skatteregler ikke spænder ben for, at iværksættere kommer i gang, eller for at der kan ske generationsskifte af veldrevne virksomheder.

Erhvervsbeskatningen skal være så enkel som mulig, og der skal tages hensyn til, at virksomheder behøver tid til beregning af skatter og afgifter.

Forslag 3: Sænk selskabsskatten

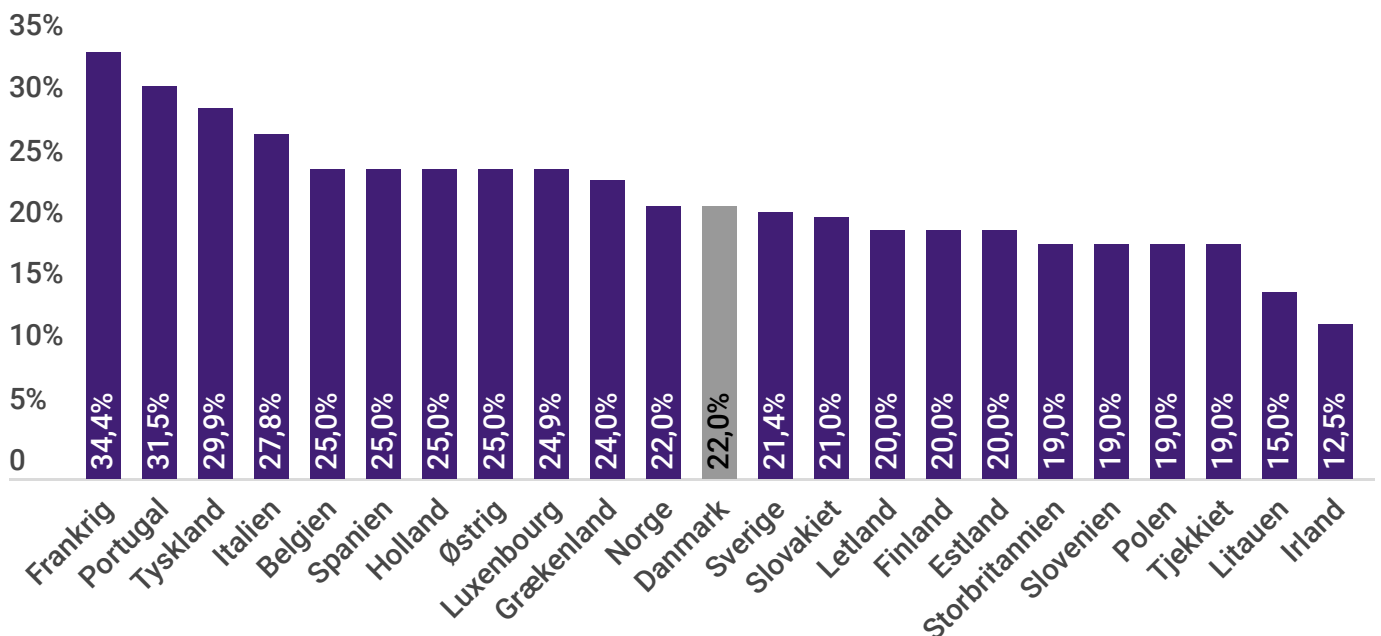
Den danske selskabsskattesats ligger omkring gennemsnittet i EU, jf. figuren nedenfor. Og fornyeligt valgte Sverige at reducere deres selskabsskat til under dansk niveau.

Et argument for at sætte selskabsskatten ned er skattekonkurrencen. Det vil sige det forhold, at når et land sætter selskabsskatten ned, så vil de andre føle sig nødsaget til at følge efter. For kapital kender ikke landegrænser, og internationalt er der en kamp om at tiltrække virksomheder og kapital.

Generelt forholder det sig således, at store økonomier med central beliggenhed generelt kan tillade sig en højere selskabsskattesats end mindre økonomier som den danske, som ikke har fordelene ved adgang til et stort marked og en central beliggenhed.

Debatten om skattekonkurrencen har senest fået EU til at fremsætte forslag om en fælles selskabsskattebase.

Figuren nedenfor viser selskabsskattesatserne i de andre EU-lande



Kilde: OECD - Corporate Tax Statistics Database: Tax Rates, 2019.

Men man glemmer ofte, at der foruden selskabsskattekonkurrencen er andre virkelig gode grunde til at reducere selskabsskatten. For grundlæggende er selskabsskatten (og dermed også virksomhedsskatten grundet paralleliteten) en rigtig usund måde at beskatte på. Det skyldes ikke blot, at selve skatten er meget administrativ tung og trækker ressourcer fra både myndigheder og virksomheder. Men skatten hæmmer også produktivitet og velstand.

Den gængse opfattelse er, at mens indkomstskatten er en skat på personer, så er selskabsskatten en skat på selskaber. Men realiteten er, at selskaber ikke kan betale skat, kun personer kan betale skat. Danmark er en lille åben økonomi, og her vil selskabsskatten i høj grad overvæltes på lønmodtageren, hvorved selskabsskatten reelt virker som en skat på lønindkomst.

Det vil sige, at lønmodtageren og virksomhedsejeren ikke betaler skatten direkte, men gør det indirekte, idet virksomheden som følge af selskabsskatten investerer mindre. Derved bliver produktiviteten og i sidste ende lønningerne lavere, end de ellers ville have været.

Ønsker man at beskatte lønninger, er selskabsskatten ikke en hensigtsmæssig måde at gøre det på, da det har store samfundsmæssige omkostninger sammenlignet med anden beskatning. Og hvis man ønsker at beskatte arbejdskraft, viser studier[3], at man hellere bør beskatte lønmodtagerne gennem de almindelige indkomstskatter.

Lavere selskabsskat er således et af de mest effektive instrumenter til at øge investeringerne i danske virksomheder, fordi den gør det lettere at tiltrække kapital til nye maskiner og teknologi. Og jo bedre maskiner og teknologi en virksomhed har, desto mere producerer den. Derfor er lavere selskabsskat også at foretrække over en fælles selskabsskattebase i EU.



SMVDanmark anbefaler:

Selskabsskatten (og virksomhedsskatten) nedsættes med 2 pct. point fra 22 til 20 pct., så vi kommer under svensk niveau. Det vil reducere de offentlige finanser med 2,6 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 500 personer.

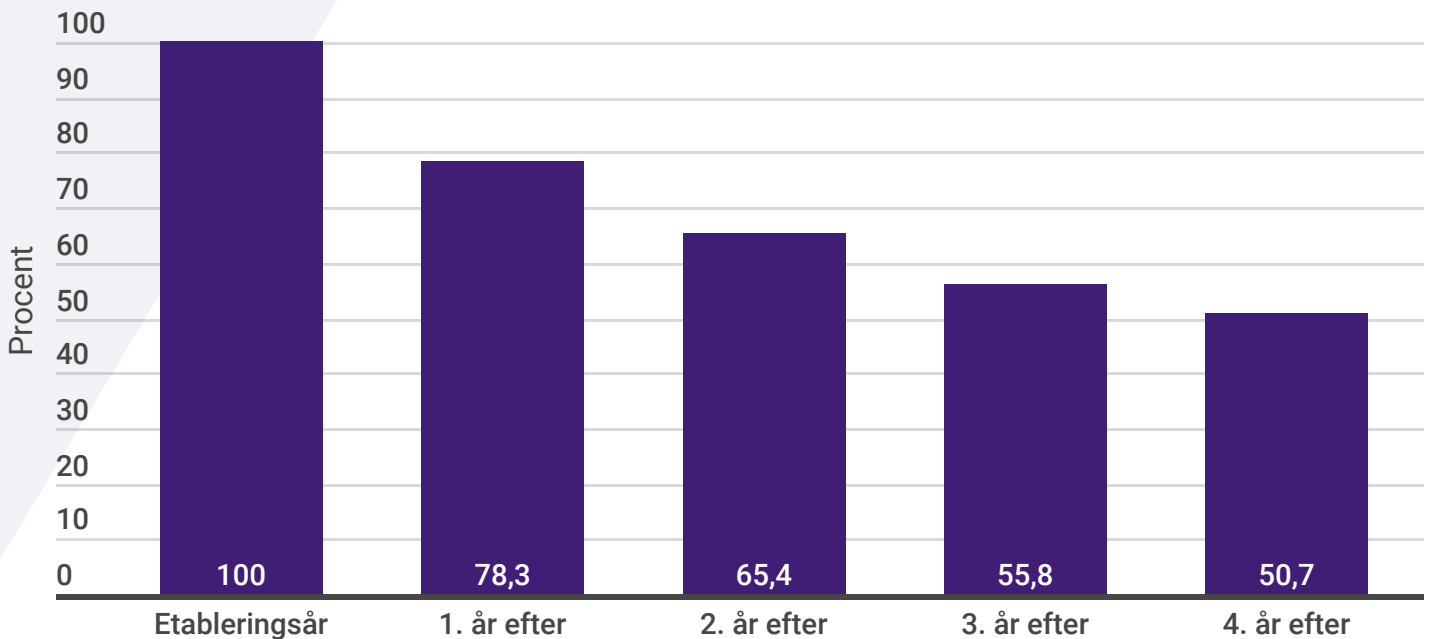
[3] Fehr et al (2013): Simulating the Elimination of the U.S. Corporate Income tax, NBER Working Paper 19757.

Forslag 4: Nedsæt aktie- og kapitalsskatten

Det er afgørende for den fremtidige velfærd, at der startes nye levedygtige virksomheder. Der startes for få virksomheder med god overlevelsessevne, jf. figuren nedenfor. Kun 50 pct. af virksomhederne overlever 4 år efter første etableringsår.

Men skattesystemet kan ikke specifikt hjælpe de nystartede virksomheder, efter at de er etableret. Der er ikke meget idé i at etablere virksomheder, som kun eksisterer på baggrund af en skattebegunstigelse. Det er konkurrenceforvridende og kan koste sundere virksomheder livet.

Figuren viser andel af virksomheder der overlever



Anm.: Virksomheder etableret i 2012

Kilde: Erhvervsstyrelsen – Regional Statistikbank; ERSTS203 Overlevelsesrate efter område og startår

Grundlæggende er det et sundt princip, at man som iværksætter selv bærer risikoen for de projekter, man søsætter evt. sammen med investorer. For som iværksætter anvender man samfundets knappe ressourcer (fx kapital og kvalificeret arbejdskraft). Derfor bør man støtte iværksættere ved, at de kan høste et afkast efter skat, der står mål med risikoen. For jo større den potentielle gevinst er, desto mere risikovillige vil iværksættere være og jo større er sandsynligheden for at få flere højvækstvirksomheder.

Guleroden skal være stor, hvis idéen er god. Ud over at reducere marginals-katten, bør aktie- og kapital-skat-terne reduceres, så den risikovillige kapital i højere grad finder frem til iværksætterne.

Med SMVdanmarks forslag om en aktieskat på 25 pct. og en selskabsskat på 20 pct. får vi et spænd på 16 pct. point mellem selskabsskat og aktieskat (40 pct.) og skatten på løn i toppen (56 pct.), se tabellen nedenfor.

	I dag	SMVdanmarks forslag
Selskabsskat	22	20
Aktieskat	42	25
Samlet	54,8	40,0
Beskatning af løn	55,9	55,9
Forskel	1,1	15,9

Hertil kommer, at aktie- og kapital-skat-ten bør reguleres ned i takt med, at marginals-katten sænkes, således at der forbliver parallelitet mellem den marginale persons-kat og den samlede selskabs- og aktieskat af det overskud, der realiseres.



SMVdanmark anbefaler:

Aktie- og kapital-skat-ten sænkes til en flad sats på 25 pct. Forslaget vil reducere de offentlige finanser med 2,4 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 3.000 personer.

For at håndtere de uhensigtsmæssigheder der opstår fra ubalance mellem selskabs- og aktieskatten og skatten på løn, kan man vælge at lave den værnsregel, at hvis man er arbejdende hovedaktionær, så betaler man 56 pct. af al aktieindkomst ud over 1 mio. kr. Samtidigt stemmer en aktie- og kapital-skat på 25 pct. rigtig fint sammen med det nuværende rentefradrag, som er i intervallet 25-33 pct. og som på sigt konvergerer mod 25 pct.

Forslag 5: Afskaf arveafgiften

På et tidspunkt skal alle virksomheder tage stilling til, hvordan virksomheden skal føres videre efter en virksomheds-overdragelse. Størstedelen af virksomheds-overdragelserne sker i dag til ikke-familiemedlemmer, og derfor gælder de nuværende successionsregler kun for det mindretal af virksomhedsoverdragelser, der sker inden for familien. Kun ca. hver femte virksomhedsoverdragelse sker som generationsskifte indenfor familien.

SMVdanmark mener, at arveafgiften helt grundlæggende bør afskaffes. Både for virksomheder og for almindelige danskere. For det første fordi for få virksomheder stadigt overdrages og for mange i stedet starter nyt.

Men også fordi danskerne betaler nok i indkomstskat og opsparingsskat gennem livet. Desuden medvirker arveafgiften (sammen med opsparingsskatten) til, at tilskyndelsen til opsparing er for lille. Det skader opsparingen og dermed tilførslen af kapital til virksomhedernes investeringer.

Der er skabt forbedringer for generationsskifte af virksomheder de seneste år. Der er eksempelvis tidligere vedtaget lavere arvebeskatning af familieejede virksomheder, så satsen reduceres fra 15 til 5 pct. frem mod 2020. Dog har både Sverige (2005) og Norge (2014) afskaffet arveafgiften.



SMVdanmark anbefaler:

Arveafgiften afskaffes. Det vil koste 3,5 mia. kr. Det forventes ikke at have en effekt på beskæftigelsen.

Opsummering

Af boksen nedenfor fremgår SMVdanmarks anbefalinger til lavere erhvervsbeskatning.

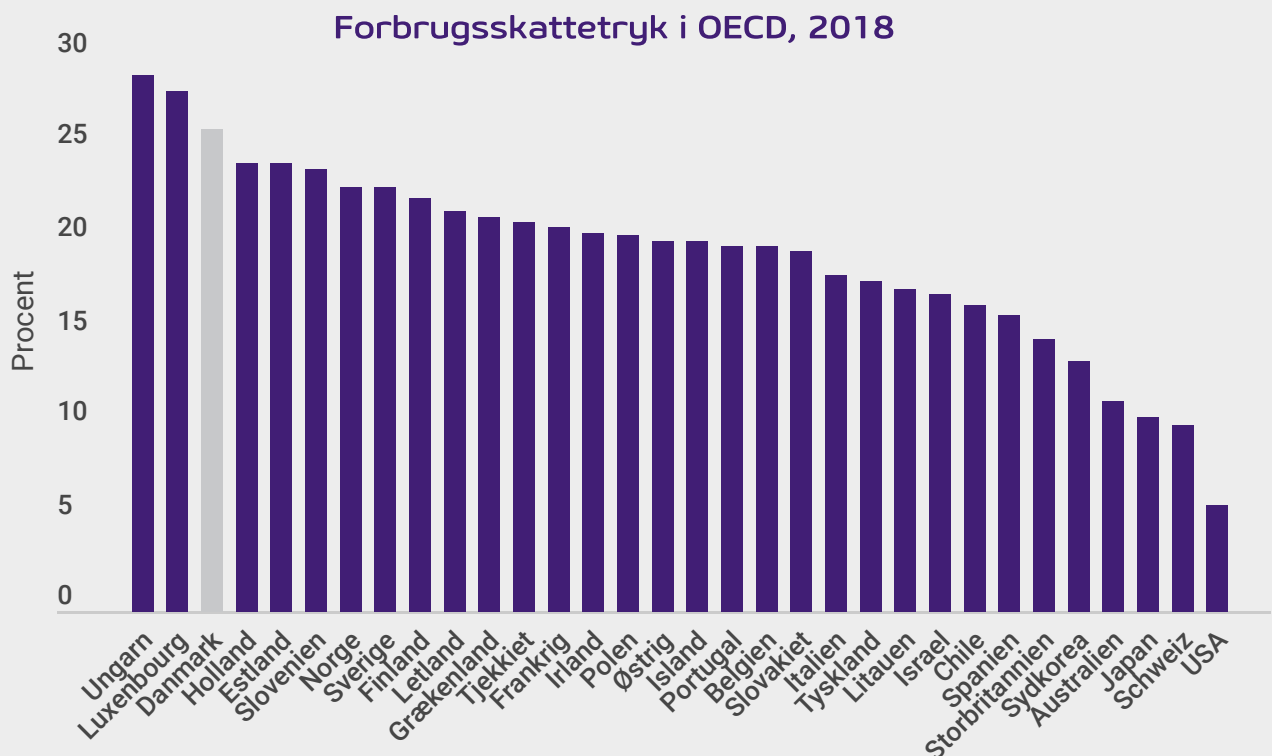


- **Selskabsskatten (og virksomhedsskatten) nedsættes med 2 pct. point fra 22 til 20 pct., så vi kommer under svensk niveau. Det vil reducere de offentlige finanser med 2,6 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 500 personer.**
- **Aktie- og kapitalskatten skal sænkes til 25 pct. Forslaget reducerer de offentlige finanser med 2,4 mia. kr. og øger beskæftigelsen med 3.000 personer.**
- **Arveafgiften afskaffes. Det vil reducere de offentlige finanser med 3,5 mia. kr. Det forventes ikke at have en effekt på beskæftigelsen.**

Samlet vil SMVdanmarks lettelser i erhvervsbeskatningen koste 8,5 mia. kr., øge arbejdsudbuddet med 3.500 personer og øge velstanden med 9,2 mia. kr .

DEL 3: Forbrugsbeskatningsreform

Når en forbruger køber varer i danske butikker, betales der moms. Derudover betales der også ekstra afgifter på udvalgte varer, som fx chokolade, kaffe og øl. Sammenlagt udgør forbrugsskatterne[4] i Danmark 26,3 pct. Det er det 3. højeste niveau blandt OECD-landene, kun overgået af Ungarn og Luxembourg. De høje forbrugsskatter bidrager til Danmarks høje skattetryk. SMVdanmark mener, at forbrugsskatterne skal sænkes for at stimulere efterspørgslen.



Anm.: Data for Schweiz er for 2017, mens data for Israel og Holland er for 2019.

Kilde: OECD og CEPOS' beregninger

[4] Forbrugsskattetrykket beregnes som de samlede forbrugsskatter divideret med summen af det private forbrug og offentligt varekøb – begge inkl. afgifter

Forslag 6: Reducer momsen

Momssatsen i Danmark udgør 25 pct. Dermed har Danmark den næsthøjeste momssats (sammen med Norge og Sverige) i OECD, kun overgået af Ungarn med 27 pct. I nabolandet Tyskland er momsen på 19 pct. Den høje moms er uhensigtsmæssig, idet den øger incitamentet til grænsehandel.

En måde hvorpå man kan stimulere efterspørgslen og reducere grænsehandlen er gennem en nedsættelse af momsen. En lavere moms vil gøre størstedelen af alle varer og serviceydelser billigere for danske forbrugere, og vil derved bidrage til et højere privatforbrug.



SMVdanmark anbefaler:

Momsen reduceres til 24 pct. Det vil reducere de offentlige finanser med 5,8 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 800 personer.



Forslag 7: Boligjobordningen skal udvides og permanentgøres

Boligjobordningen er mere end bare et redskab, man kan bruge under dårlige konjunkturer til at skabe aktivitet i økonomien. Det er også et velafprøvet økonomisk redskab, som har en række gavnlige strukturelle effekter. Det øger arbejdsudbuddet, reducerer sort arbejde og er en løsning på det problem, som er skabt af det høje danske skattetryk.

En høj indkomstskat og en høj moms på håndværker- og serviceydelser, gør det uoverkommeligt dyrt for selv vellønnede borgere at købe hjælp til private husholdninger. Det hæmmer den naturlige arbejdsdeling i samfundet og reducerer produktiviteten.

SMVdanmark anbefaler derfor at bruge 0,5 mia. kr. på en udvidelse og permanentgørelse af boligjobordningen.

SMVdanmark mener, at boligjobordningen i første gang bør udvides så den dækker det samme som den svenske RUT og ROT-ordning, men at ordningen på sigt bør udvides, så den dækker alle lønnede tjenesteydelser i hjemmet. Der er behov for, at fradraget gøres generelt og forenkles, så der fx ikke er forskel på indendørs eller udendørs malerarbejde. Dog skal dette ske under hensyn til, at undgå uhensigtsmæssig konkurrenceforvridning fx indenfor brancher. Samtidigt ønsker SMVdanmark at fastholde 2021-ordningen med et loft på 25.000 kr. for hhv. service- og håndværkerydelser.



SMVdanmark anbefaler:

Boligjobordningen udvides og permanentgøres. Det vil reducere de offentlige finanser med 0,5 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 300 personer.

Opsummering

Af boksen nedenfor fremgår SMVdanmarks anbefalinger til lavere forbrugsbeskatning.



Momsen reduceres til 24 pct. Det vil reducere de offentlige finanser med 5,8 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 800 personer.

Boligjobordningen udvides og permanetgøres for 0,5 mia. kr. Det vil øge beskæftigelsen med 300 personer.

Samlet vil SMVdanmarks lettelser i forbrugsbeskatningen koste 6,3 mia. kr., øge arbejdsudbuddet med 1.070 personer og øge velstanden med 0,6 mia. kr .

DEL 4: Den offentlige forbrugsvækst

Sammenlagt giver ovenstående forslag skattelettelser på 24,6 mia. kr., et bidrag til beskæftigelsen på 11.000 personer og et bidrag til BNP på 15,1 mia. kr. Dog er det SMVdanmarks holdning, at de offentlige udgifter stort set skal holdes i ro.

Skiftende regeringer har tidligere stillet ambitiøse målsætninger om at holde igen på udviklingen i de offentlige udgifter, hvilket burde være muligt i et af de lande med OECD's største offentlige sektorer. Disse krav ser SMVdanmark derfor gerne indfriet, for et nogenlunde uændret offentligt forbrug betyder, at den offentlige økonomi på længere sigt kommer til at udgøre en stadig mindre del af den samlede økonomi. Dette vil bidrage til at skabe plads til private initiativer og til skattelettelser.

Også de kommunale skatter bør holdes i ro. Flere af de opgaver, som det offentlige tager på sig, vil med al sandsynlighed vokse i omfang inden for få år. Det gælder sundhedsområdet og ikke mindst opgaver knyttet til ældreområdet.

En lav offentlig forbrugsvækst stiller krav til, at politikerne konstant vurderer, hvor opgaverne løses bedst og billigst. Og det forudsætter en fuldstændig gennemsigtighed om det offentliges prisstrukturer, hvilket er hårdt tiltrængt.

Samtidigt bør alle udbudsområde overvåges af og underlægges klagemulighed hos konkurrencemyndighederne. For udlicitering og fornuftige konkurrenceforhold kan i mange tilfælde være med til at fremme en effektiv ressourceanvendelse. Uden effektiviseringer vil skattelettelser ét sted føre til stigninger andre steder.



SMVdanmark anbefaler:

En offentlig forbrugsvækst på 0,25 pct.

En forbrugsvækst på 0,25 pct. ligger under det demografiske træk. Dette betyder, at der stilles krav til det offentlige om, at de skal øge deres produktivitet og effektiviserer – fx gennem udbud og udliciteringer – for at levere samme serviceniveau.

Alt i alt vil udgifterne til de samlede skattelettelser og forbrugsvæksten i alt ende på 29,9 mia. kr.



DEL 5: Finansieringsforslag

Forslag A: Brug råderummet til reformer

Det finanspolitiske råderum svarer i 2025 til 19,5 mia. kr. Heraf er 1,25 mia. kr. reserveret til forsvaret (jf. forsvarsaftalen) og 0,5 mia. kr. reserveret til sikring af gode rammebetingelser for dansk erhvervsliv

Den vækst, som SMVdanmark anbefaler i det offentlige forbrug på 0,25 pct. (svarede til 5,4 mia. kr.) mener SMVdanmark også skal dække de 1,25 mia. kr. som er reserveret til forsvar. Dette frigør råderummet til at forbedre vilkår for dansk erhvervsliv..



SMVdanmark anbefaler:

Det samlede råderum på 19,5 mia. kr. benyttes til at finansiere reformforslagene.

Forslag B: Besparelse på jobcentre

Almindeligvis finder ledige jobs uden at få hjælp fra jobcenteret. Det gør de typisk gennem jobannoncer, netværk og uopfordrede ansøgninger. Ifølge Danmarks Statistiks Arbejdskraftundersøgelse fandt 92 pct. af nyansatte lønmodtagere i 2018 job på egen hånd.

Omvendt svarer kun 8 pct. af de nyansatte – svarende til 46.000 personer – at kommunen, a-kassen eller jobcenteret (herunder jobnet.dk) på et eller andet niveau har været involveret i at formidle kontakten mellem den ledige og den nye arbejdsgiver.

I dag bruger danske kommuner sammenlagt 13,5 mia. kr. på beskæftigelsesindsats og sagsbehandling i jobcentrene. Ser man på tværs af de forskellige estimater for hvor mange ledige, der har kontakt til jobcentrene og efterfølgende får et job, koster det i gennemsnit 4-500.000 kr. per forløb (inkl. dem der finder et job gennem jobnet.dk).
[1]

Det er mange penge i lyset af, at vi rent faktisk ikke ved, om jobcentrenes indsats reelt er udslagsgivende, eller om borgeren selv havde fundet job på anden vis, hvis jobcenteret ikke havde været inde i billedet. Endvidere har Rockwool Fonden[2] i 2020 vist, at mindre aktivering (og dermed færre udgifter til aktivering) ikke har en målbar effekt på beskæftigelsen for kontanthjælpsmodtagere. Det bør opholdes mod, at det er veldokumenteret, at en forøgelse af beskæftigelsesfradraget flytter personer fra overførsel til beskæftigelse.

At mindre aktivering (og dermed færre udgifter til aktivering) ikke har en målbar effekt på beskæftigelsen for kontanthjælpsmodtagere.



SMVdanmark anbefaler:

Gennemfør en besparelse på jobcentrene på 3 mia. kr.

[5] CEPOS (2019): Det koster ca. 1/2 mio. kr. at få en ledig i job - og måske var det gået helt af sig selv

[6] Rockwool Fonden (2020): Mindre aktivering for kontanthjælpsmodtagere havde ingen målbar effekt på deres beskæftigelse.

Forslag C: Reduktion i erhvervsstøtte

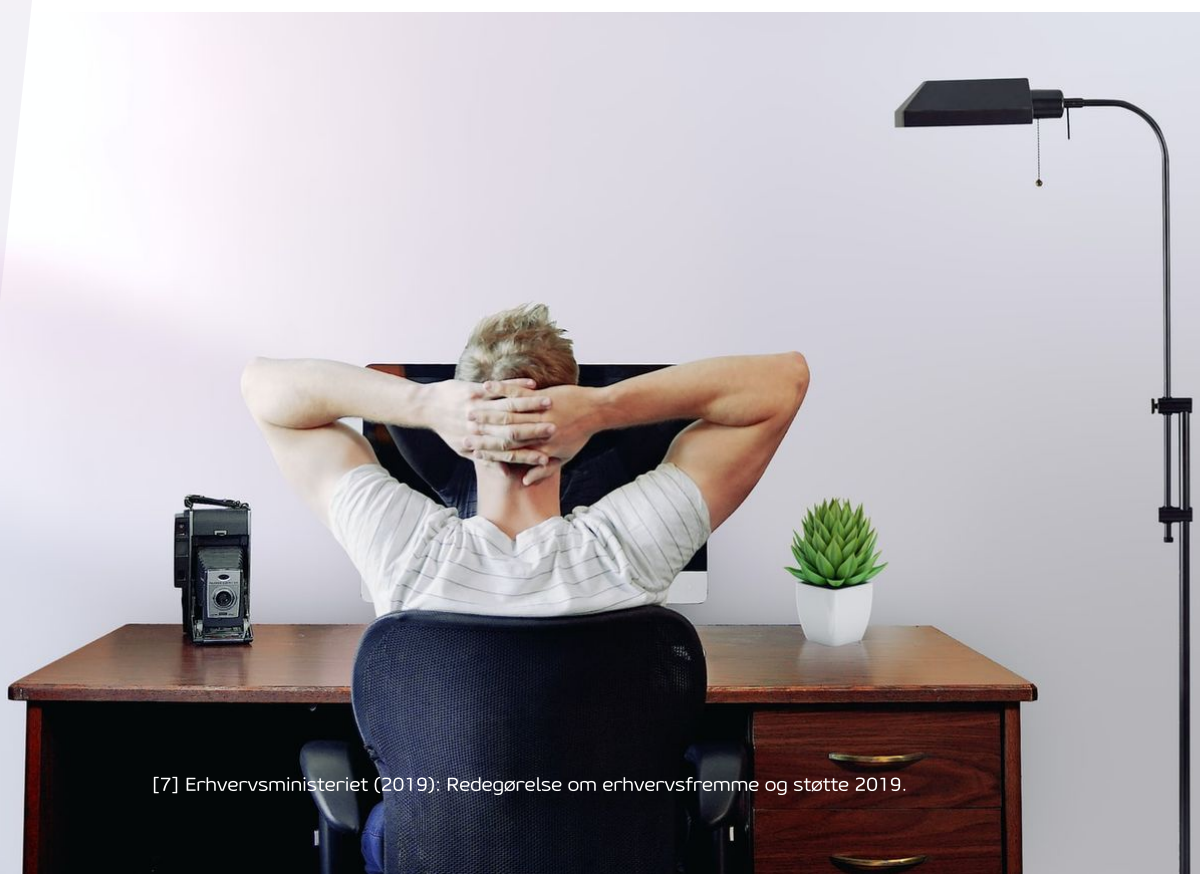
Danmark brugte i 2019 ca. 35,2 mia. kr.[7] årligt på at fremme og støtte forskellige dele af erhvervslivet. Effekten af denne støtte er dog yderst tvivlsom. Der bør foretages en sanering af erhvervsstøtteordningerne.

For i værste fald skaber vi virksomheder, som alene kan eksistere i kraft af erhvervsstøtten og udkonkurrerer andre sunde virksomheder. Eller fastlåser erhvervsstøttede virksomhederne i et ineffektivt forbrug og forhindrer omstilling til fx mere klimavenlige løsninger.



SMVdanmark anbefaler:

Gennemfør en besparelse på erhvervsstøtten, der øger de offentlige finanser med 7 mia. kr.



[7] Erhvervsministeriet (2019): Redegørelse om erhvervsfremme og støtte 2019.

”

Et bedre skattesystem er en forudsætning for et sundere erhvervsliv og et bedre samfund.

Forslag D: SU reduceres til normeret tid

I Danmark har vi verdens højeste SU. Sammenlignet med de øvrige nordiske lande – Sverige, Norge og Finland – så ligger den danske SU mere end dobbelt så højt som gennemsnittet. Desuden har Produktivitetskommissionen konkluderet, at der er meget der tyder på, at en høj SU kun i meget begrænset omfang har bidraget til at give flere en uddannelse, mindsket social ulighed eller sikret, at unge ikke tager erhvervsarbejde ved siden af studierne.[8]



SMVdanmark anbefaler:

Reducer SU'en til normeret tid. Det vil øge de offentlige finanser med 1,2 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 4.200 personer.

Forslag E: Reduktion af dimittendsats

Nyuddannede (dimittender) fra universiteterne har en meget høj ledighedsprocent. Ledigheden ligger lige over 30 pct.[9]

Det skyldes blandt andet, at dimittender har en særstilling i dagpengesystemet, idet dimittendsatsen ligger på 13.500 kr. Til sammenligning ligger SU'en på ca. 6.000 kr.



SMVdanmark anbefaler:

Reducer dimittendsatsen fra 13.500 kr. til 7.500 kr. Det vil øge de offentlige finanser med 2,6 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 8.700 personer.



[9] Akademikernes ledighedsstatistik (marts 2021).

Forslag F: Videreførelse af mindreregulering af en række overførselsindkomster

Thorningregeringen valgte for en række overførselsindkomster^[10] at mindreregulere overførslerne fra 2016 til 2023, således at de ikke fulgte den almindelige lønudvikling.

Vi anbefaler, at princippet forlænges til 2024 og 2025.

Det vil betyde, at overførslerne vil stige mindre end hidtil planlagt, og at den økonomiske gevinst ved at tage et arbejde vil stige, hvilket vil få flere i beskæftigelse.



SMVdanmark anbefaler:

Viderefør mindrereguleringen af overførslerne til 2024 og 2025. Dette vil øge de offentlige finanser med 1,1 mia. kr. og øge beskæftigelsen med 1.600 personer.

[10] A-dagpenge, barselsdagpenge, børnetilskud, efterløn, feriedagpenge, fleksydelse, folkepension, førtidspension, kontanthjælp, ledighedsydelse, revalidering, sygedagpenge m.m.

Opsummering

Alt i alt giver ovenstående forslag en finansiering på 34,4 mia. kr., et bidrag til beskæftigelsen på 14.500 personer og et bidrag til BNP på 10,4 mia. kr.

Sammenlagt giver det en overfinansieret reformpakke på godt 4 mia. kr., med et beskæftigelsesbidrag på 25.500 personer og et bidrag til BNP på 25,6 mia. kr.

Det er grundlæggende afgørende, at skattesystemet gøres så enkelt som muligt og at en skattereform bidrager til at gøre skattesystemet mindre komplekst. SMVdanmark anbefaler derfor, at overfinansieringen på godt 4 mia. kr. fra dette reformudspil bruges til at fjerne de mange afgifter og særregler, der gør skattesystemet administrativt tungt for virksomhederne.

Det kan fx være at udbedre det manglende samspil, der er mellem skatteregler og momsregler, når det kommer til repræsentation, at forsimple det kludetæppe af regler, der vedrører personalegoder eller at korrigere den skævhed der er mellem beskatning af positiv og negativ kapitalindkomst.

Det kan også være at fjerne nogle af de branchespecifikke afgifter, som fremgår af appendiks.

APPENDIKS: Afgifter der skal indføres/fjernes

Nedenfor listes nogle af de branchespecifikke forslag til, hvordan overfinansieringen på godt 4 mia. kr. fra dette reformudspil bl.a. kan bringes i anvendelse.

Afskaf chokolade- og slikafgiften (Chokoladeafgiftsloven). Afgiften blev indført i 1922 som en indtægt for staten, men er i dag ulogisk, administrativ tung og konkurrenceforvridende[5]. Det ville koste 2 mia. kr. at fjerne afgiften, øge beskæftigelsen med ca. 500 personer og øge velstanden med 0,4 mia. kr.

Afskaf kaffeafgiften (Forbrugsafgiftsloven). Afgiften er administrativ tung, tjener alene et fiskalt formål og vil ikke have betydning for folkesundheden. Det ville koste 0,3 mia. kr. at fjerne afgiften, øge beskæftigelsen med ca. 60 personer og øge velstanden med 0,05 mia. kr.

Ølafgiften sænkes til EUs minimumssats (Øl- og vinafgiftsloven). Grænsehandlen er et stort problem, når det kommer til fx indkøb af øl. Det ville koste 0,5 mia. kr. at sænke ølafgiften til EUs minimumssats, øge beskæftigelsen med ca. 100 personer og øge velstanden med 0,1 mia. kr.

	Offentlige finanser (mia. kr.)	Beskæftigelse (personer)	BNP (mia. kr.)
Afgifter, der bør fjernes			
Afskaf chokolade og slikafgift	-2,0	500	0,4
Afskaf kaffeafgift	-0,3	60	0,05
Reducer ølafgift til EU's minimumssats	-0,5	100	0,1

APPENDIKS: Afgifter der skal indføres/fjernes

Det er dog ikke alle afgifter, der bør fjernes. Nogle bør i stedet omlægges. Fx bør de grønne afgifter omlægges til en CO₂-afgift, der tager højde for lækage.

Indfør en CO₂e-afgift. SMVdanmark anbefaler, at der indføres en generel, ensartet CO₂e-afgift, der giver forbrugere og virksomheder et klart incitament til at mindske CO₂e-udledningen og sikrer, at forureneren betaler for skadevirkningen, virksomheden har på klimaet. For en ensartet CO₂e -afgift er den billigste, mest ansvarlige og mest retfærdige måde at løse klimaudfordringerne. Afgiften skal indføres gradvist, og provenuet fra en CO₂e -afgift skal betales tilbage til erhvervslivet f.eks. i form af skattelettelser. Afgiften skal indeholde et lækagehensyn, så forureningen ikke flytter til udlandet. Alt i alt vil det styrke de offentlige finanser med 10 mia. kr. at indføre afgiften og koste 13.953 arbejdspladser.

	Offentlige finanser (mia. kr.)	Beskæftigelse (personer)
Afgifter, der bør indføres		
Indfør en CO ₂ -afgift	10	-13.953

Juni 2021

**Lavere skatter –
mere vækst**

- SMVdanmarks skatte- og afgiftspolitiske udspil

SMVdanmark